

# 三亚市海棠区应急管理局文件

---

## 中共三亚市海棠区应急管理局 2023 年上半年工作总结及下半年工作计划

2023 年以来，海棠区应急管理局在区委、区政府的正确领导下和市应急管理局的具体指导下，坚持以党和国家领导人的应急管理和发展理念为指导，以“遏事故，防灾害，抓救援”为目标，以“压实责任、健全体系，重点整治、夯实基础，整合资源、减患重救”为工作重点，突出抓好安全生产工作，统筹完成应急管理、防震减灾和防汛救灾等各项任务。最大限度地保障了人民群众生命财产安全，区域安全生产形势总体平稳可控。现将上半年工作总结如下：

### 一、坚持思想学习，抓牢意识形态

（一）持续推进党支部规范化标准化。

一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，深刻认识“两个确立”对改革发展工作的重大意义。不折不扣贯彻落实中央和省市区委、区政府各项决策部署，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是抓好集中学习、理论中心组学习，不定期组织交流研讨，不断提升学习的针对性和实效性，充分运用批评和自我批评的武器，不断提升党内政治生活的政治性、时代性、原则性和战斗性。

## （二）做好全局意识形态平稳。

长期以来，区应急管理局党委坚持守正创新，把牢正确导向，认真贯彻落实习近平总书记关于“经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作”的重要论述，经济工作和意识形态工作都开创了新局面，保持平稳的工作态势。

1、建章立制，明确责任。成立局党委意识形态工作领导小组，明确局党委主体责任、党委书记第一责任、党委成员直接责任的各级抓意识形态工作责任制。修订完善区应急局《落实党管意识形态工作责任实施细则》、《意识形态工作实施方案》、《新闻发言人制度》、《重要时段网络安全和网络舆情处置方案》等制度机制，进一步明确意识形态工作、舆情处置等责任分工和处置流程，切实把意识形态工作抓在手上、把责任扛在肩上，确保意识形态领域安全。

2、坚持导向，狠抓教育。利用党委中心组学习、党委会、

工作例会、领导干部上党课、网络学习等方式深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，各级关于意识形态工作的重要文件精神。

## **二、重视廉政教育，增强防腐能力**

### **(一)加大宣传，营造廉政氛围**

充分利用了局政务宣传栏、党务宣传栏和美篇等传播渠道，及时宣传廉政文件精神和廉政文化有关内容。发挥宣传工作在传播廉政教育中的积极作用，形成良好廉政教育氛围。

### **(二)加强学习，筑牢思想防线**

牢固树立宗旨意识和组织纪律观念，坚持集中学习与自主学习相结合的制度，局党支部组织干部职工开展政治理论、党风廉政、业务知识等多方面学习培训。有针对性地开展党政教育专题活动，定期专题学习党风廉政建设的相关文件精神。加大警示教育力度，对廉政警示片、革命教育片组织集中观看。专题开展党支部书记讲党课等，深刻领会新形势下反腐倡廉的重大意义，筑牢好反腐的防线，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。同时，结合全局实际，努力在工作中提高服务水平、提升工作效能、加强道德建设上下功夫，进一步增强党员干部廉洁从审的意识和决心。

## **三、开展专项整治，加强监管力度**

### **(一)重点行业领域。上半年以来，多次联合区相关职能部**

门对海棠区在建工地、酒店企业、旅游景点、工贸行业、危险化学品及液化气三级配送站道路交通安全等安全隐患排查工作、等制定了我区重点企业安全生产专项检查工作方案，不定期对各个可能存在重大安全隐患的企业实施安全生产突击检查。2023年上半年共计出动70人次，车辆40余次，下达指出问题150余项，责令限期整改100余项，下达责令限期整改指令15份，限期整改复查指令书10份。

（二）道路交通领域。严格查处农用车辆乱停乱放、无证驾驶、驾驶无牌无证车辆、超载、不按车道行驶等违法行为；严格查处超员、超速、违法超车、酒驾醉驾、疲劳驾驶、农用运输车和拖拉机载人、无证驾驶、驾驶报废和非法拼（组）装车上路行驶等严重交通违法行为。重点查处拖拉机、三轮车等农用车违法载客行为。

（三）危险化学品领域。对辖区危化品行业加油站加气站进行、安全生产专项检查。先后对双拥加油加气站、迅发中石化加油站、藤桥中石化加油站、林旺农机加油站及海棠湾供气站进行检查，经检查发现存在：消防器材灭火器未按规定时间进行检查、消防沙池存量不足、校正加油机的油料未按操作规程进行回收、未展开应急演练及相关安全台账缺失等问题。检查人员立即要求整改，做好每日安全隐患排查工作，发现隐患及时整改消除隐患。并要求负责人落实好安全生产主体责任，切实做好安全管理工作，加强人员安全培训教育，提高风险管控能力，消除安全事故

隐患，树牢安全发展理念，确保企业平安发展。上半年全年共检查 15 家危化品企业，发现问题下达指出问题 25 项，责令限期整改 15 项。

（四）涉海涉旅行业。加强涉海旅游安全保障措施，保障海域安全为做好公共海域安全监管工作，加强海上救援力量，我局通过招标等流程，采用购买服务方式，购买金色海岸服务队对公共海域进行海岸巡查和应急救援服务，根据全区海域情况，在皇后湾、海棠广场、万丽酒店 3 处公共海域设立值班点，制定了值班值守与巡查制度。各值班点配备瞭望塔 1 座、沙滩巡查车 1 辆、冲锋舟 1 艘等巡查救援装备，同时划定海内可游区域和巡查范围，进一步壮实我区应急救援队伍，完善应急救援体系，提升海上救援能力，增强海域安全监管力量。同时针对海域情况，采购铁锚、纤维绳、警示牌等工具划分出泳区和禁入区，并不定期抽查金色海岸救援服务队认真履职尽责和指导协调完善救援服务队队伍建设。上半年以来共计劝阻下海游客 2000 余人。

（五）重大事故隐患专项排查整治。结合全区实际情况，制定海棠区重大事故隐患专项排查整治 2023 行动实施方案，并组织召开专项会议部署具体工作。及时督促各部门做好排查整治工作，推动重大隐患排查整治走深走实，按要求每月收集汇总上报全区开展工作情况。

#### **四、严抓安全责任，落实工作考核**

##### **（一）落实安全生产责任制**

根据“党政同责、一岗双责”制度的要求，海棠区区委、区政府高度重视，组织召开了海棠区安全生产工作会议，对去年安全生产工作进行总结，分析安全生产工作形势，部署 2023 年度安全生产工作要点，明确今年安全生产工作目标、方向，为下一步安全生产工作有力开展奠定了坚实基础。

### **（二）迎接 2022 年度三亚市应急管理工作考核**

为做好 2022 年度应急管理考核工作，安委办认真落实目标考核分解任务，完成了我区在全市 2022 年度应急管理工作中各项考核，并取得了优异成绩。

### **（三）开展我区 2022 年度应急管理考核工作**

为贯彻落实区委、区政府统筹各项考核工作要求，区安委会、区消委会、区森林防灭火指挥部、区抗震救灾指挥部和区三防指挥部等联合对区 12 个职能部门、23 个村（居）委会、18 个重点企业的 2022 年安全生产、消防安全、森林防灭火、防灾减灾等应急管理工作落实情况开展综合性考核。

## **五、做好本职工作，加强宣传教育**

### **（一）环岛高铁高速沿线环境综合安全整治**

结合海南环岛高铁高速外部环境安全隐患综合治理排查问题库和我区实际排查，我区存在 13 个高铁外部环境安全隐患。我区已完成 12 个高铁外部环境安全隐患整改，内穿岭进口上方安全隐患正在与铁路部门积极协商整改。

## （二）举办“安全生产月”咨询日大型系列活动

6月16日上午，在藤桥市场举办海棠区2023年“安全生产月”咨询日活动，各职能部门、各村（居）委会主要负责人以及重点企业等共200余人参加。全面向社会公众、从业人员提供政策法规、安全防护、建筑施工、职业卫生、消防安全、应急救援等方面的咨询与服务。活动现场共布置展板20余块，悬挂宣传横幅10余幅，发放各类宣传资料8000余份，安全生产纪念品（雨伞、环保袋、保温杯、扇子等）500多件。部分附近企业的员工也踊跃到咨询现场领取宣传资料，咨询各类安全生产法规和政策问题。

## （三）开展防风防汛防旱工作

1、修订完善区防汛防风防旱应急预案。一是修订预案，压实责任。区政府及时调整《2023年防汛防风防旱指挥部组成人员》，每年汛前根据人员变动情况，及时调整防汛防风防旱指挥部组成人员，确定区委书记为防汛工作第一指挥长，区长为指挥长，分管副区长为常务副指挥长，其他副区长为副指挥长，成员单位负责人为组成人员，各负其责，要求各责任领导力求主动，尽早明确、提前介入熟悉分管领域三防工作。二是及时督促各（村）居完成2023年防台预案修编工作，明确各部门应急防汛职责及抢险措施，压实防汛防风工作责任。三是调整修编辖区14宗水库应急调度预案，明确各水库防汛行政责任人和技术责任人。

2、顺利完成今年上半年强降雨防御工作。一是开展汛前隐患排查。区三防办要求各成员单位组织开展汛前检查和安全隐患排查次数 50 余次，主要加强对渔船渔港、水库、地质灾害隐患点、在建工地、低洼地、危房、景点及农作物区域安全生产监管工作，对于检查出存在的问题及时整改。二是顺利完成两次强降雨防御工作。在防御强降雨期间转移龙楼地质灾害隐患点 4 人次，顺利完成 2 次强降雨防御工作。

3、完成安置点统计工作。为切实做好汛期转移人员安置工作，区三防办要求各成员单位开展安置点统计工作，经统计辖区各村（居）共 24 个转移安置点，可转移安置人数 6400 余人。

4、加强信息上传下达。汛期期间，区三防办通过电话、微信工作群、OA 方式及时发布气象信息，保证信息及时传递，各成员单位及时做好防御工作。

5、执行防汛值班值制度。区三防指挥部严格执行 24 小时领导带班值班制，做到值班人员坚守岗位，严格履行值班职责，保持电话 24 小时通畅，确保政令和信息通畅。

6、抢险救援力量建设。整合专业救援力量队伍。一是在原有救援队伍基础上，对森林防灭火、抗洪抢险、消防队伍等进行职能和队伍整合，依托海棠消防救援大队，建立一支“一专多能、一队多用”的综合应急救援队伍 58 人。二是抽调各职能局骨干和党员共计 255 人组成抢险突击队，承担消防、森林防灭火、应



急救援等综合任务。各突击队任务分工明确，装备使用熟练，日常训练有素，保证一声令下，拉得出、用得上。

7、开展防汛应急演练前期准备规划工作。结合当前防汛需要，检验提升应急预案、队伍、装备水平，协调各个单位，部署相关任务，对接相关事宜，推进演练开展。

#### （四）开展抗震减灾工作

1、防震减灾科普宣传。为进一步加大开展防灾减灾宣传力度，推动落实防灾减灾工作，全面提高全民防灾意识。一是邀请三亚市红十字应急救援中心在湾坡小学开展地震应急疏散演练。二是利用宣传车在海棠区各村居、以及在区政府、市场、海棠主干道以及龙海大社区、龙江大社区、江林村、庄大村等示范村，循环播放防震科普宣传视频。三是组织安监员利用显频在水稻国家公园、村委会播放科学避震科普视频，在佳兆业四季项目工地发放防震减灾宣传资料并现场交流。四是联合区商金局对农贸市场、商超等行业发放宣传手册，增强社会群众防震意识。五是利用宣传车在海棠区政府、洪风小学、湾坡小学、藤桥市场、南田市场、龙海大社区、龙江大社区、林旺南（江林村）和林往北安置区（庄大村）、免税店、蜈支洲岛等地播放防震减灾科普宣传短片《做好地震应急准备之地震时如何自救互救》，在市场、景区、学校定点宣传，在社区流动宣传，同时还有工作人员在现场给群众普及包括《海南省地震预警管理办法》、《防灾减灾安全知识》和《公众应急知识手册》等知识。共计出动工作人员约 60

人次，发放宣传册折页约 1000 余册，接受群众咨询约 100 余人次、学生 750 余人次。

2、消防安全及防灾减灾知识培训进校园、进社区。以创建全国综合减灾示范社区和防震减灾科普示范学校为契机，三亚市应急管理局在海棠区开展消防安全及防灾减灾知识培训进校园、进社区。5 月 8 日至 10 日，在市应急管理局指导下，海棠区应急管理局联合海棠区教育局在海棠区湾坡小学、洪风小学、庄大村、龙海大社区和龙江大社区开展以“防范灾害风险，护航高质量发展”为主题的宣传活动，以培训消防安全和防灾减灾知识为抓手，进一步提高师生、社区工作人员和从业人员防范风险意识，掌握应急处置知识要领，提升事故应急能力和自救互救技能。

3、综合减灾示范社区中期维护。按照《全国综合减灾示范社区创建标准》要求，完善椰林村委会和龙江村委会全国综合减灾示范社区中期维护。一是更新组织管理制度、风险隐患清单、社区脆弱人群清单及灾害风险地图等信息；二是补充社区应急储备库；三是设立位置指示标识；四是持续开展减灾宣传活动。

4、防震减灾科普示范学校创建工作推进。积极推进海棠区湾坡小学创建省级防震减灾科普示范学校、推进洪风小学创建国家级防震减灾科普示范学校，以创建工作为契机，结合主题宣传活动日，协助校方开展防震减灾知识科普宣传活动，有效推进防震减灾科普示范学校创建。

#### （五）开展森林防火工作

1、制定方案，认真落实各项措施。结合我区实际，制定了《海棠区 2023 年森林防灭火宣传工作方案》、《海棠区 2023 年清明节期间森林防灭火工作实施方案》，《海棠区 2023 年清明节期间群众祭祀活动突发事件应急处置实施方案》，区政府与森林防灭火各成员单位及村委会签订防灭火责任状，明确目标、强化责任、细化各项内容，深入组织开展多渠道、多样式的森林防灭火宣传措施与实施工作。

2、多措并举，加大森林防灭火宣传。坚持把宣传教育作为森林防灭火工作的第一道防线，采取“点、线、面”相结合，因地制宜，因人施教。一是加强重点隐患部位的防灭火宣传工作。在森林防火宣传月内通过发放宣传手册、拉挂横幅、制作标语、张贴宣传海报、公告、禁火令、火警电话等多种宣传形式，营造浓厚的防火氛围。林区路口建设固定防火宣传牌 10 块，宣传标语 20 条，在各公墓、民俗散墓、各村、野外火灾隐患点悬挂森林防火警示横幅 200 余条，禁火令 50 张，火警电话 150 份。二是抓好群众的防灭火宣传教育工作。在林区入口、各村（居）公告栏张贴防火宣传公告 200 余张，向群众发放防火宣传知识手册及野外用火相关知识手册 3000 余册，防火宣传折页 400 余份，宣传水杯 100 个、无纺布袋 200 个，倡导绿色祭祀宣传册 500 张。进一步让森林防火工作家喻户晓、老幼皆知。

3、加强隐患区域火源管控。对重点火险区域关键地段如公

墓、散墓等采取设置路卡检查、封禁等手段，采取卡口、卡点、卡人等措施，对进入墓区祭祀人员宣传文明祭祀工作，堵住入山火源。加强户外运动爱好者等特殊群体管理，引导其走正常旅游路线。重点人群落实监护责任，明确监护人，严防过失引发火灾。加大依法治火力度，严厉处罚违规用火人员，依法追究森林火灾肇事者和有关责任人的责任。

4、加强森林防火物资管理。我区三防办专门设立应急物资储备库，由我局管理，具体负责物资进行登记造册，并进行日常管理，保证物资正常使用，仓库储备干粉灭火器 100 余个、风力灭火机 10 台、油锯 15 台、灭火把 220 把、砍刀 60 把、背式水箱 16 个等灭火器材。

5、加强防火期值班值守。森林防火期内，区森林防灭火指挥部办公室实行 24 小时值班制度，所有指挥部成员、各村应急领导小组成员电话一律 24 小时开通，确保发生火情能及时联络，组织人员进行扑救。针对清明、五一等节假日期间，根据值班安排，落实值班人员积极做好节假日期间森林防火值班值守，我局辖区安监员与区农业农村局护林员坚持巡山，对发现的森林火灾隐患进行及时上报和处置。

## 六、2023 年下半年工作计划

不断巩固党的群众路线教育实践活动，坚持“党建引领”学

学习教育，坚持领导班子中心组学习制度化、规范化、实效化，注重学习实效。围绕保持党的先进性和纯洁性，大力弘扬求真务实、敢想敢闯敢干的风气，引导党员干部增强“四个意识”，认准的事抓紧不放，定下的事一抓到底，坚持高标准、严要求，推进作风建设常态化。

### （一）坚持预防为主，抓牢安全生产基本盘

全面深化风险辨识管控和隐患排查治理双重预防体系建设，继续开展危险化学品、工贸、消防、建筑、马路市场、交通等行业领域顽瘴痼疾集中整治活动，制定并落实好年度执法计划，着重加大重要节日和重点时段的执法检查 and 处罚力度，坚决防范生产安全事故发生，为经济社会高质量发展营造安全稳定的社会环境。在全区范围内开展一次安全生产隐患排查行动，重点对危险化学品，加油站、加气站、建筑施工、道路交通，搅拌站、人员密集等场所进行全面安全检查，严厉查处一批违法企业。

### （二）增强安全意识，抓好安全生产培训

一是抓好部门监管、应急救援、企业监管三支队伍建设，督促企业落实安全生产主体责任，提高企业职工的安全意识，从本质上提高安全生产管理水平。二是重点做好农村防溺水、一氧化碳中毒宣传工作。三是开展好安全生产宣传教育进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所，“七进”活动。

### （三）强化应急管理，提升应急救援能力

规范应急救援队伍建设，加强日常训练和演练，不断提升队员综合技能，确保遇到突发事件，拉得出、冲得上、打得赢。加强应急演练，进一步完善应急预案，有计划地开展群众参与度高、应急联动性强、效果明显的应急预案演练。组织好全区应急救援综合演练，督促企业开展好应急救援演练工作，做好应急预案备案工作。

三亚市海棠区应急管理局

2023年6月16日